

# Zona Franca Verde

Roteiro do incentivo fiscal





# Zona Franca Verde

Roteiro do incentivo fiscal

Manaus  
2016

É permitida a reprodução do texto desde que citada a fonte.

Esta publicação não substitui a legislação.

Superintendência da Zona Franca de Manaus - SUFRAMA  
Superintendente Adjunto de Planejamento e Desenvolvimento Regional - SAP  
Coordenação-Geral de Estudos Econômicos e Empresariais – COGEC  
Av. Ministro Mário Andreazza, n.º 1.424, Distrito Industrial – CEP: 69075-830 – Manaus / AM

E-mail: cogec@suframa.gov.br

Telefone: (92) 3321-7077

FICHA CATALOGRÁFICA:  
Roseli Leal Souza - Bibliotecária CRB- 11/842

---

G719z

Gouveia, Rafael Soares

Zona Franca Verde: roteiro do incentivo fiscal/Rafael Soares Gouveia. –  
Superintendência da Zona Franca de Manaus: Coordenação-Geral de Estudos  
Econômicos e Empresariais – COGEC. – Manaus: SUFRAMA, 2016.

24 p.

ISBN: \_\_\_\_\_

1. Benefícios tributários – Amazônia. 2. Áreas de Livre Comércio – ALCs. 3.  
Desenvolvimento Regional. I. Souza, Ana Maria Oliveira de [Coord.]. II. Freitas, Renato  
Mendes [Coord.]. III. Título.

---

CDU: 336.564 (811.3)

**MINISTRO DE ESTADO DO DESENVOLVIMENTO, INDÚSTRIA E COMÉRCIO EXTERIOR**

Armando de Queiroz Monteiro Neto

**SUPERINTENDENTE DA ZONA FRANCA DE MANAUS**

Rebecca Martins Garcia

**SUPERINTENDENTE ADJUNTO DE PLANEJAMENTO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL**

Marcelo Souza Pereira, PhD

**COORDENAÇÃO-GERAL DE ESTUDOS ECONÔMICOS E EMPRESARIAIS**

Ana Maria Oliveira de Souza, MSc

**COORDENAÇÃO E SUPERVISÃO**

Ana Maria Oliveira de Souza, MSc

Renato Mendes Freitas, MSc

**ELABORAÇÃO**

Rafael Soares Gouveia

**COLABORAÇÃO**

Ana Cláudia de Azevedo Monteiro

Dave Mcliam Alves da Silva

Érica Rabelo Freire Bracher

Edimary Porto Dias

Evelyne Lima de Souza

Jessé Rodrigues dos Santos

Leonardo Assis dos Santos Vaz

Matheus Assis dos Santos Vaz

Patry Marques Boscá

Plínio Ivan Pessoa da Silva

Rosângela Lopez Alanis

## APRESENTAÇÃO

Zona Franca Verde é o mais novo esforço do governo federal voltado ao desenvolvimento socioeconômico das Áreas de Livre Comércio (ALCs). O objetivo é estimular de forma responsável a industrialização na Amazônia, de modo a garantir a sua preservação e, ao mesmo tempo, valorizar o aproveitamento de sua biodiversidade, contribuindo para que a matéria-prima regional se torne a base para o desenvolvimento sustentável, com produção de alto valor agregado e garantia de geração de emprego e renda na Amazônia.

Esse novo estímulo ao desenvolvimento regional se dá através da isenção do Imposto sobre Produto Industrializado (IPI) para produtos em cuja composição haja preponderância de matéria-prima regional, de origem vegetal, animal ou mineral, resultante de extração, coleta, cultivo ou criação animal na região da Amazônia Ocidental e Estado do Amapá.

Trata-se de um marco regulatório estratégico para a área de atuação da Superintendência da Zona Franca de Manaus (SUFRAMA), com reflexos positivos no incremento da indústria de transformação, e que repercute na maior união entre os Estados amazônicos envolvidos, em prol da defesa dos interesses regionais.

A Zona Franca Verde foi criada pela Lei nº 11.898/2009, e regulamentada pelos Decretos nº 8.597, de 18 de dezembro de 2015, e nº 6.614, de 28 de outubro de 2008, que preveem a isenção do Imposto sobre Produto Industrializado (IPI) nas ALCs de Tabatinga, no Estado do Amazonas; Guajará-Mirim, no Estado de Rondônia; Macapá e Santana, no Estado do Amapá; Brasileia/Epitaciolândia e Cruzeiro do Sul, no Estado do Acre; e Áreas de Livre Comércio de Boa Vista e Bonfim, no Estado de Roraima.

É com grande orgulho que apresentamos esta publicação “Zona Franca Verde – Roteiro do Incentivo Fiscal”, que traz um resumo da legislação pertinente à matéria, como forma de facilitar o seu entendimento, bem como orientar potenciais investidores na Região Amazônica.

**Rebecca Martins Garcia**

Superintendente da SUFRAMA

## SUMÁRIO

|   |              |
|---|--------------|
| <b>APRESENTAÇÃO.....</b>  | <b>.....</b> |
| <b>INTRODUÇÃO .....</b>   | <b>7</b>     |
| <b>1 – ÁREAS DE LIVRE COMÉRCIO.....</b>                             | <b>8</b>     |
| <b>2 – BENEFÍCIO FISCAL.....</b>                                    | <b>10</b>    |
| <i>Zona Franca Verde .....</i>                                      | <i>10</i>    |
| <i>Demais incentivos das ALCs.....</i>                              | <i>10</i>    |
| Na operação de importação: .....                                    | 10           |
| Na operação de exportação: .....                                    | 10           |
| Na operação de compra do bem nacional: .....                        | 11           |
| Na operação de venda para o restante do país:.....                  | 11           |
| <b>3 – REQUISITOS E CONDICIONANTES.....</b>                         | <b>12</b>    |
| <i>Produtos industrializados passíveis de incentivos .....</i>      | <i>12</i>    |
| <i>Delimitação geográfica do processo de industrialização .....</i> | <i>12</i>    |
| <i>Matéria-prima regional.....</i>                                  | <i>13</i>    |
| <i>Preponderância da matéria-prima regional.....</i>                | <i>14</i>    |
| <i>Projeto técnico-econômico aprovado pelo CAS.....</i>             | <i>15</i>    |
| <b>4 – PROCEDIMENTOS ADMINISTRATIVOS.....</b>                       | <b>16</b>    |
| <i>Legalização da empresa .....</i>                                 | <i>16</i>    |
| <i>Elaboração do projeto técnico-econômico .....</i>                | <i>16</i>    |
| <i>Análise do projeto técnico-econômico .....</i>                   | <i>17</i>    |
| <i>Aprovação do projeto técnico-econômico.....</i>                  | <i>18</i>    |
| <i>Cadastro da empresa junto à SUFRAMA.....</i>                     | <i>19</i>    |
| <i>Solicitação do Laudo de Operação .....</i>                       | <i>20</i>    |
| <b>5 – MANUTENÇÃO DO BENEFÍCIO .....</b>                            | <b>22</b>    |
| <b>CONSIDERAÇÕES FINAIS.....</b>                                    | <b>23</b>    |
| <i>Onde posso encontrar mais informações? .....</i>                 | <i>23</i>    |
| <b>ANEXO – LEGISLAÇÃO BÁSICA .....</b>                              | <b>24</b>    |

## INTRODUÇÃO

Na busca pelo fortalecimento do desenvolvimento regional, a Superintendência da Zona Franca de Manaus (SUFRAMA) apresenta a nova cartilha da Zona Franca Verde, roteiro do incentivo fiscal.

A denominação Zona Franca Verde diz respeito à isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados, concedido pelo Governo Federal, para os produtos industrializados nas Áreas de Livre Comércio com preponderância de matéria-prima de origem regional.

Sendo considerado estratégico para a efetividade das Áreas de Livre Comércio (ALC), esta publicação busca afastar o desconhecimento e a superestimação das dificuldades administrativas relativas ao usufruto do incentivo, tanto por parte dos empresários, como de toda a sociedade.

Assim, procurou-se apresentar uma revisão dos pontos-chave das legislações relacionadas à Zona Franca Verde, de modo a constituir um roteiro de todos os processos relacionados à fruição do incentivo, além de constituir uma cartilha de consulta rápida e linguagem acessível. Para tanto, a publicação conta com a seguinte estrutura:

Tópico 1 – Áreas de Livre Comércio: o benefício fiscal da ZFV é contextualizado no âmbito das Áreas de Livre Comércio;

Tópico 2 – Benefício fiscal: é detalhada a natureza do incentivo fiscal em paralelo aos demais benefícios fiscais já observados nas Áreas de Livre Comércio;

Tópico 3 – Requisitos e condicionantes: são observados os requisitos e condicionantes legais exigidos para obtenção do direito de fruição do incentivo por parte das empresas;

Tópico 4 – Procedimentos administrativos: neste tópico são abordadas as etapas administrativas institucionais requeridas pela SUFRAMA para concessão do usufruto do benefício ao produto, de forma a indicar os passos a serem seguidos pela empresa, desde a legalização da empresa até o momento do início da produção incentivada; e

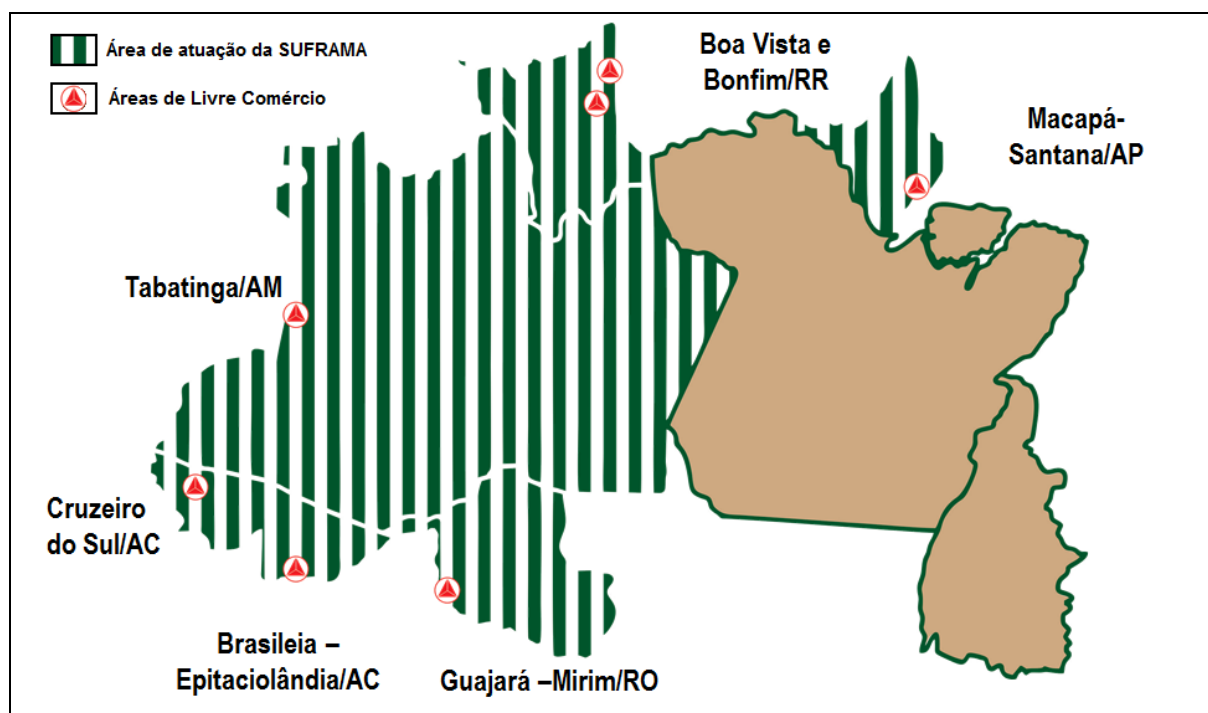
Tópico 5 – Manutenção do benefício: por fim, são destacados os principais cuidados que a empresa deve observar a fim de garantir a manutenção de seu incentivo junto à SUFRAMA.

Cabe salientar que o material ora proposto foi elaborado a partir da legislação que regulamenta a matéria, em especial o Decreto nº 8.597, de 18 de dezembro de 2015, e o Decreto nº 6.614, de 23 de outubro de 2008. Também foram utilizadas outras legislações complementares e Resoluções do Conselho Administrativo da SUFRAMA, sistematizadas em anexo desta publicação. Contudo, esta cartilha não substitui a legislação, e para maiores esclarecimentos não deixe de consultá-la.

## 1 – ÁREAS DE LIVRE COMÉRCIO

As Áreas de Livre Comércio (ALCs) foram criadas para promover o desenvolvimento das cidades de fronteiras internacionais localizadas na Amazônia Ocidental e em Macapá e Santana, com o intuito de integrá-las ao restante do país, oferecendo benefícios fiscais semelhantes aos da Zona Franca de Manaus no aspecto comercial, como incentivos do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) e do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços (ICMS). Os objetivos principais das ALCs são a melhoria na fiscalização de entrada e saída de mercadorias, o fortalecimento do setor comercial, a abertura de novas empresas e a geração de empregos.

Atualmente, existem sete ALCs, localizadas nos Municípios de Tabatinga, no Estado do Amazonas; de Guajará-Mirim, no Estado de Rondônia; Macapá-Santana, no Estado do Amapá; de Brasileia, com extensão para o Município de Epitaciolândia e de Cruzeiro do Sul, no Estado do Acre; e, finalmente, Boa Vista e Bonfim, no Estado de Roraima.



Fonte: Elaborado pela COGEC.

Os incentivos vinculados as ALCs têm prazo de vigência definido. Em 8 de agosto de 2014, a Lei nº 13.023 prorrogou o prazo dos incentivos fiscais das Áreas de Livre Comércio até 31 de dezembro de 2050.

### Relação de ALCs, endereço e contato:

SAIBA  
MAIS

#### ALC de Boa Vista e Bonfim

Av. Paulo Coelho Pereira, 988  
São Vicente – Boa Vista / RR  
CEP: 69.303-380  
Tel.: (95) 2121-2151 / 2121-2160  
corebv@suframa.gov.br

#### ALC de Guajará-Mirim

Av. Dr. Antônio Corrêa Costa, 4772  
10 de Abril – Guajará-Mirim / RO  
CEP: 76850-000  
Tel.: (69) 3541-0300 / 3541-0301  
Fax.: (69) 3541-0302  
alcgm@suframa.gov.br



**ALC de Brasília/Epitaciolândia**

Rua Geny Assis, 458  
Centro – Brasília / AC  
CEP: 69932-000  
Tel.: (68) 3546-3465  
alcbe@suframa.gov.br

**ALC de Cruzeiro do Sul**

Rua Paraíba, s/n - Porto do Governo  
Remanso – Cruzeiro do Sul / AC  
CEP: 69.980-000  
Tel.: (68) 3321-3074  
coreczs@suframa.gov.br

**ALC de Macapá/Santana**

Av. General Gurjão, 573  
Centro – Macapá / AP  
CEP: 68.900-050  
Tel.: (96) 2101-0151 / 2101-0158  
Fax.: (96)2101-0154  
alcms@suframa.gov.br

**ALC de Tabatinga**

Av. da Amizade, 58  
Centro – Tabatinga / AM  
CEP: 69.640-000  
Tel.: (97) 3412-2666  
Fax.: (97)3412-3897 / 9155-0019  
alct@suframa.gov.br

## 2 – BENEFÍCIO FISCAL

### Zona Franca Verde

A partir da implantação da Zona Franca Verde (ZFV), os produtos industrializados nas ALCs podem usufruir da isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) na operação de venda do produto, quer se destinem ao consumo interno da ALC, quer à comercialização em qualquer outro ponto do território nacional.

Contudo, para usufruir do incentivo fiscal, é necessário que o produto seja composto preponderantemente por matéria-prima de origem regional, entre outros requisitos e condicionantes melhor discutidos no tópico seguinte.

É importante notar que o incentivo é concedido ao produto, e não à empresa como um todo. Isso se deve à natureza dos requisitos legais, a serem avaliados individualmente para cada processo produtivo. Logo, nada impede que determinada empresa realize a industrialização de diversos produtos, mas que apenas alguns destes satisfaçam os requisitos legais e usufruam da isenção do IPI, por exemplo.

### Demais incentivos das ALCs

O incentivo da ZFV soma-se a outros benefícios tributários já consolidados nas ALCs. Apesar da legislação não ser uniforme, variando quanto à previsão de algumas atividades econômicas passíveis de benefícios, entre outras exceções, como regra geral, encontram-se os seguintes benefícios fiscais vinculados às ALCs:

#### Na operação de importação:

**Suspensão do Imposto de Importação**, convertida em isenção quando destinadas ao consumo e vendas internas, alguns tipos de beneficiamento, ao turismo, à estocagem para exportação, estocagem para comercialização, ou à internação como bagagem acompanhada; e

**Suspensão do Imposto sobre Produtos Industrializados**, convertida em isenção quando destinadas ao consumo e vendas internas, alguns tipos de beneficiamento, ao turismo, à estocagem para exportação, estocagem para comercialização, ou à internação como bagagem acompanhada.

#### Na operação de exportação:

**Isenção do Imposto de Exportação;**

**Isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados** quando destinada a consumo, beneficiamento, estocagem ou industrialização; e

**Não incidência do PIS/PASEP e COFINS** quando vendido para o exterior ou para empresa comercial exportadora com o fim específico de exportação.

### Na operação de compra do bem nacional:

**Isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados** quando destinada a consumo, beneficiamento, estocagem ou industrialização;

**Redução a 0 (zero) das alíquotas de PIS/PASEP e COFINS** incidentes sobre as receitas de vendas destinadas ao consumo ou à industrialização nas Áreas de Livre Comércio, por pessoa jurídica estabelecida fora da ZFM; e

**Isenção de ICMS.**

### Na operação de venda para o restante do país:

**Isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados** referente ao incentivo da ZFV, com suas características abordadas ao longo da publicação; e

**Redução do PIS/PASEP e COFINS** o valor da redução depende do tipo de bem, da localização dos envolvidos na operação comercial e do regime de tributário da empresa vendedora.

O quadro abaixo sintetiza o rol de potenciais incentivos fiscais contemplados pelas ALC, destacando a abrangência do mais novo incentivo advindo da ZFV:

| TRIBUTOS INCENTIVADOS | OPERAÇÕES DE IMPORTAÇÃO | OPERAÇÕES DE EXPORTAÇÃO | OPERAÇÕES DE COMPRA NACIONAL | OPERAÇÃO DE VENDA NACIONAL         |
|-----------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------------|------------------------------------|
| II                    | Suspensão               | Não aplicável           | Não aplicável                | Não aplicável                      |
| IE                    | Não aplicável           | Isenção                 | Não aplicável                | Não aplicável                      |
| IPI                   | Suspensão               | Imunidade               | Isenção                      | <b>Isenção (Zona Franca Verde)</b> |
| PIS/Pasep             | Não há incentivo        | Não incidência          | Redução a 0%                 | Redução variável                   |
| COFINS                | Não há incentivo        | Não incidência          | Redução a 0%                 | Redução variável                   |
| ICMS                  | Não há incentivo        | Não há incentivo        | Isenção                      | Não há incentivo                   |

**Fonte:** Elaboração própria, com base na legislação aplicável

SAIBA  
MAIS

Por não ser o foco desta publicação, os incentivos fiscais além daquele previsto pela Zona Franca Verde foram tratados de forma superficial. Caso o leitor queira mais detalhes sobre as outras oportunidades de benefício tributário vinculados a região da Amazônia, indica-se a leitura do Marco Regulatório dos Incentivos Fiscais da Zona Franca de Manaus, Amazônia Ocidental e Áreas de Livre Comércio, organizado pela Coordenação Geral de Estudos Econômicos e Empresariais (COGEC) e publicado pela SUFRAMA. O acesso a publicação pode ser realizado pelo site [www.suframa.gov.br](http://www.suframa.gov.br).

### 3 – REQUISITOS E CONDICIONANTES

Para fazer jus ao incentivo fiscal, o produto deve atender, de forma concomitante, aos seguintes requisitos e condicionantes da legislação aplicada à Zona Franca Verde:

#### Produtos industrializados passíveis de incentivos

A regra geral é que qualquer produto proveniente de um processo de industrialização é passível do usufruto de incentivos.

Contudo, por força da lei, existem exceções, estabelecendo uma lista negativa de produtos que não poderão receber benefício. A lista negativa varia um pouco entre as ALCs de Roraima e as dos demais Estados. O quadro abaixo apresenta os produtos impedidos de receberem incentivos por ALC.

| ALCS                            | LISTA NEGATIVAS DE PRODUTOS   |
|---------------------------------|---|
| ALC de Brasiléia/Epitaciolândia | <ul style="list-style-type: none"><li>• Armas;</li><li>• Munições;</li><li>• Fumo;</li><li>• Bebidas alcóolicas;</li><li>• Automóveis de passageiros;</li><li>• Produtos de perfumaria ou de toucador; e</li><li>• Preparados e preparações cosméticas (salvo os classificados nas posições 33.03 a 33.07 da TIPI).</li></ul> |
| ALC de Cruzeiro do Sul          |   |
| ALC de Guajará-Mirim            |   |
| ALC de Macapá/Santana           |   |
| ALC de Tabatinga                |   |
| ALC de Boa Vista                | <ul style="list-style-type: none"><li>• Armas;</li><li>• Munições; e</li><li>• Fumo.</li></ul>  |
| ALC de Bonfim                   |   |

#### Delimitação geográfica do processo de industrialização

A aplicação do incentivo da ZFV está limitada aos produtos que sofrem o processo de industrialização nos limites geográficos das ALCs. As delimitações geográficas de cada uma das ALCs são configuradas em poligonais determinadas em cada um dos Decretos que instituíram a respectiva ALC.

É importante notar que as delimitações geográficas das ALCs não são necessariamente coincidentes aos limites legais dos Municípios por elas albergadas. Assim, em caso de dúvida se algum endereço está contido nos limites de alguma ALC, a empresa pode solicitar uma consulta junto à unidade administrativa descentralizada da SUFRAMA localizada na ALC em questão.

---

#### Delimitação geográfica das ALCs:

SAIBA  
MAIS

##### Área de Livre Comércio de Boa Vista

Memorial descritivo: Anexo I, Decreto nº 6.614, de 23 de outubro de 2008.

Área: 4.269 Km<sup>2</sup>

##### Área de Livre Comércio de Bonfim

Memorial descritivo: Anexo II, Decreto nº 6.614, de 23 de outubro de 2008.

Área: 6.391 Km<sup>2</sup>

### **Área de Livre Comércio de Brasília-Epitaciolândia**

Memorial descritivo: Inciso I, art. 1º do Decreto nº 1.357, de 30 de dezembro de 1994.

Área: 20 Km<sup>2</sup>

### **Área de Livre Comércio de Cruzeiro do Sul**

Memorial descritivo: Inciso II, art. 1º do Decreto nº 1.357, de 30 de dezembro de 1994.

Área: 20 Km<sup>2</sup>

### **Área de Livre Comércio de Guajará-Mirim**

Memorial descritivo: Artigo 2º do Decreto nº 843, de 23 de junho de 1993.

Área: 82,50 km<sup>2</sup>

### **Área de Livre Comércio de Macapá e Santana**

Memorial descritivo: Artigo 2º do Decreto nº 517, de 8 de maio de 1992.

Área: 8.162,1 km<sup>2</sup>

### **Área de Livre Comércio de Tabatinga**

Memorial descritivo: Artigo 2º do Lei nº 7.965, de 22 de dezembro de 1989.

Área: 20 km<sup>2</sup>.

---

## Matéria-prima regional

Conforme já relatado no tópico benefício fiscal, o incentivo da ZFV é restrito àqueles produtos em cuja composição final haja preponderância de matéria-prima de origem regional. Assim, é necessário definir matéria-prima e especificar o que configura sua procedência como de origem regional.

Partindo pela definição, adotando o conceito empregado na legislação do IPI, matéria-prima é todo produto utilizado como insumo por outro bem, desde que não configure material intermediário ou material de embalagem. Para fins de reconhecimento pela ZFV, a legislação ainda restringiu a matéria-prima aos produtos provenientes dos segmentos animal, vegetal ou mineral, salvo os minérios do Capítulo 26 da NCM, ou agrossilvipastoril.

Quanto à procedência da matéria-prima para sua classificação como de origem regional, é estabelecido que basta que o processo de extração, coleta, cultivo ou criação animal seja realizada dentro dos limites legais da Amazônia Ocidental, constituída pelos Estado do Acre, Estado do Amazonas, Estado de Rondônia e Estado de Roraima, ou nos limites do Estado do Amapá, exceto as ALCs de Roraima, que não preveem a procedência do Estado do Amapá como válida para constituir matéria-prima de origem regional. O quadro abaixo ilustra as áreas de procedência válida por ALC.

| <b>ALCS</b>                    | <b>POSSIBILIDADE DE PROCEDÊNCIA DE MATÉRIA-PRIMA</b>  |
|--------------------------------|---|
| ALC de Brasília/Epitaciolândia | <ul style="list-style-type: none"><li>• Amazônia Ocidental (Estado do Acre, Estado do Amazonas, Estado de Rondônia e Estado de Roraima); e</li><li>• Estado do Amapá.</li></ul> |
| ALC de Cruzeiro do Sul         |   |
| ALC de Guajará-Mirim           |   |
| ALC de Macapá/Santana          |   |
| ALC de Tabatinga               |   |

| ALCS             | POSSIBILIDADE DE PROCEDÊNCIA DE MATÉRIA-PRIMA  |
|------------------|--|
| ALC de Boa Vista | <ul style="list-style-type: none"> <li>Amazônia Ocidental (Estado do Acre, Estado do Amazonas, Estado de Rondônia e Estado de Roraima).</li> </ul> |
| ALC de Bonfim    |  |

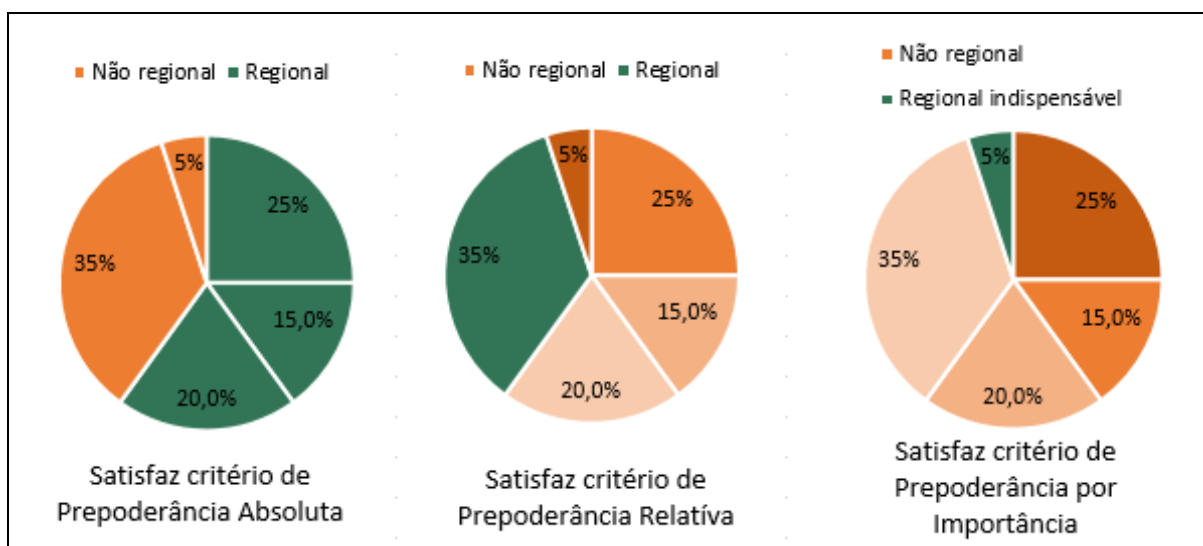
Ressalta-se que não basta que a matéria-prima seja simplesmente comercializada a partir dessas áreas de procedência regional, mas que seu efetivo processo de extração, coleta, cultivo ou criação animal sejam realizadas dentro dos limites das áreas elencadas.

### Preponderância da matéria-prima regional

O reconhecimento da preponderância de matéria-prima regional é outro requisito para o enquadramento do produto no incentivo da ZFV. Seus critérios foram regulamentados pela Resolução nº 001/2016 do CAS, a qual prevê três critérios de preponderância de matéria-prima, a saber:

- Preponderância absoluta:** o produto deve ser constituído em sua maior parte por matérias-primas regionais, em termos de uma unidade de medida homogênea de peso, volume ou quantidade. Em outras palavras, o percentual de matéria-prima regional deve ser superior a 50% na composição final do produto incentivado;
- Preponderância relativa:** a participação da matéria-prima regional na constituição do produto deve ser percentualmente superior à participação de qualquer outra matéria-prima não-regional, em termos de uma unidade de medida homogenia de peso, volume ou quantidade; e
- Preponderância por importância:** verificado quando a presença de determinada matéria-prima for indispensável para dar a característica essencial ao produto final e sua ausência ou substituição por outra matéria-prima conferir a ele natureza diversa. Desta forma, este critério não está limitado por nenhum percentual mínimo de participação da matéria-prima regional na composição final do produto incentivado.

De forma elucidativa, considerando um produto composto por cinco matérias-primas em diferentes proporções, representada pelas fatias da distribuição em pizza da imagem abaixo, é exemplificada uma configuração que atenda a cada um dos três critérios:



Fonte: Elaboração própria.

Existe especificidade no caso da matéria-prima água, que não é considerada no reconhecimento da preponderância de matéria-prima regional, salvo nas seguintes condições:

- quando estiver intrinsecamente contida na matéria-prima;
- quando for resultante de reações químicas do processo produtivo;
- quando o produto final for a própria água; e
- quando a água utilizada possuir especificidades apenas encontradas na região pelas particularidades do local em que ocorreu sua extração e que seja determinante das características do produto final.

### Projeto técnico-econômico aprovado pelo CAS

É importante salientar que não existe a necessidade de adequação da produção ao Processo Produtivo Básico (PPB) para fruição do benefício da ZFV, diferentemente do caso de industrializar com os benefícios na Zona Franca de Manaus. A exigência de preponderância de matéria-prima regional já resguarda o cuidado estatal com a integração regional da cadeia produtiva, não havendo, portanto, a necessidade do PPB, que também tem como função resguardar a integração regional.

Contudo, a legislação prevê exceções para as ALC de Brasília, Cruzeiro do Sul, Guajará-Mirim, Macapá e Santana e a ALC de Tabatinga, onde o incentivo aos produtos de perfumaria ou de tocador, preparados e preparações cosméticas nas posições 3303 a 3307 da Nomenclatura Comum do Mercosul (NCM) exige-se o cumprimento do respectivo PPB, além da preponderância de matéria-prima regional. De forma específica, as posições da NCM incluídas à exceção são as listadas abaixo.

| POSIÇÃO | DESCRIÇÃO   |
|---------|---|
| 3303    | Perfumes e águas-de-colônia   |
| 3304    | Produtos de beleza ou de maquiagem preparados e preparações para conservação ou cuidados da pele (exceto medicamentos), incluindo as preparações anti-solares e os bronzeadores; preparações para manicuros e pedicuros   |
| 3305    | Preparações capilares   |
| 3306    | Preparações para higiene bucal ou dentária, incluindo os pós e cremes para facilitar a aderência de dentaduras; fios utilizados para limpar os espaços interdentais (fios dentais), em embalagens individuais para venda a retalho  |
| 3307    | Preparações para barbear (antes, durante ou após), desodorantes (desodorizantes) corporais, preparações para banhos, depilatórios, outros produtos de perfumaria ou de tocador preparados e outras preparações cosméticas, não especificados nem compreendidos noutras posições; desodorantes (desodorizantes) de ambiente, preparados, mesmo não perfumados, com ou sem propriedades desinfetantes |

**SAIBA  
MAIS**

O Processo Produtivo Básico dos produtos de perfumaria ou de tocador, preparados e preparações cosméticas, incluídos na exceção de exigência do PPB da ZFV, é estabelecido pela Portaria Interministerial MDIC/MCT n.º 842, de 27 de dezembro de 2007.

## 4 – PROCEDIMENTOS ADMINISTRATIVOS

### Legalização da empresa

O pleito da isenção da ZFV deve ser realizado junto à SUFRAMA por uma pessoa jurídica legalmente constituída. Assim, antes de iniciar a solicitação do incentivo, a empresa deve observar se satisfaz as obrigações impostas pela legislação pertinente do direito empresarial. Destacam-se abaixo as principais obrigações, apesar da relação não esgotar as imposições legais:

- a) Registro da empresa na Junta Comercial no Estado de atuação;
- b) Registro no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) da Receita Federal do Brasil;
- c) Cadastro na Secretaria de Fazenda do respectivo Estado de atuação (obtenção da inscrição estadual para atuação como indústria);
- d) Cadastro no município de atuação da empresa (obtenção da inscrição municipal);
- e) Uniformidade de endereço na base cadastral de todos os órgãos citados acima;
- f) Alvará de funcionamento para o endereço em que será realizada o processo de industrialização;
- g) Licença ambiental pelo órgão estadual competente, para o endereço em que será realizado o processo de industrialização; e
- h) Adimplência dos tributos federais e das obrigações trabalhistas.

### Elaboração do projeto técnico-econômico

Uma vez a empresa legalizada, esta deverá proceder à elaboração do projeto técnico-econômico, instrumento que possibilitará à SUFRAMA verificar o cumprimento das exigências do tópico anterior, como a questão da preponderância de matéria-prima regional, além de verificar a viabilidade técnica e econômico-financeira do empreendimento.

Sua elaboração deve ser realizada por economista devidamente registrado no respectivo conselho da classe. Em se tratando de micro ou pequenas empresas, não existe esta exigência quanto à elaboração do projeto, admitindo-se que qualquer profissional a efetue. Inicialmente, o projeto deverá ser classificado quanto ao tipo de investimento, dentre as opções:

- **Implantação:** quando objetivar à instalação de um novo empreendimento industrial na área de atuação da SUFRAMA;
- **Atualização:** quando objetivar a adequações de projetos aprovados, motivadas por fatores técnicos, econômicos, mercadológicos ou ambientais;
- **Diversificação:** quando objetivar à introdução de novo produto, diferente daqueles aprovados anteriormente; e



- **Ampliação:** quando objetivar ao aumento da capacidade nominal instalada de unidade produtiva existente, sem diversificação da linha de produtos anteriormente aprovada.

A elaboração ainda deve ser realizada de acordo com a estrutura de dados definida pela SUFRAMA. A estrutura padrão pode ser encontrada no site desta autarquia, especificamente na seção “ZFV”, apresentada como um dos itens do menu lateral Assuntos. De forma genérica, é estipulado que o projeto apresente um horizonte de planejamento de três anos, contemplando a estimativa de receitas, custos e despesas, além da discriminação dos investimentos, entre outros quadros.

Sendo concluída a elaboração, o projeto técnico-econômico deve ser entregue à SUFRAMA juntamente com os documentos elencados abaixo, para fins de verificação dos dados de identificação da empresa, sua capacidade financeira e conformidade do projeto frente a exigências de outros órgãos. A relação indica os principais documentos exigidos, apesar da possibilidade de serem solicitados documentos adicionais a depender da peculiaridade do projeto.

- Carta de solicitação da empresa pleiteante, contendo os dados de identificação da empresa, a identificação do signatário e especificação do pleito à SUFRAMA;
- Cópia autenticada do contrato social de constituição e posteriores alterações;
- Balanço Patrimonial referente ao último exercício, ou Balanço de Abertura, quando se tratar de empresas constituídas a menos de um ano;
- Licença Prévia emitida pelo órgão de licenciamento ambiental competente;
- Certidão negativa, ou positiva com efeito de negativa, de débitos relativos aos tributos estaduais;
- Para o caso em que o projeto não for elaborado pelo próprio empreendedor, será necessária a cópia autenticada da procuração emitida pela empresa outorgando a terceiros a responsabilidade pela elaboração do projeto, além dos documentos de identidade do outorgante e do outorgado; e
- Certidão de Registro de Projeto e Regularidade, emitida pelo Conselho Regional de Economia com jurisdição na região do empreendimento, quando a empresa pleiteante for de médio ou grande porte.

Quaisquer documentos poderão ser entregues diretamente à respectiva unidade descentralizada da SUFRAMA na ALC do empreendimento, ou então diretamente na sede da SUFRAMA em Manaus, onde os projetos são efetivamente analisados, a depender da conveniência da empresa pleiteante.

### Análise do projeto técnico-econômico

Ao realizar a análise do projeto técnico-econômico, a SUFRAMA observará, além da satisfação dos requisitos e condicionantes do tópico anterior, os seguintes aspectos:

- a) Opção do pleiteante quanto ao(s) critério(s) de preponderância regional que o produto específico se enquadra;

- b) Incremento da oferta de emprego na região de implementação do processo produtivo;
- c) Concessão de benefícios sociais aos trabalhadores, tais como auxílio alimentação, auxílio transporte e auxílio saúde;
- d) Níveis crescentes de produtividade e competitividade ao longo dos anos do horizonte de planejamento dos projetos;
- e) Reinvestimento de alguma parcela dos lucros na região; e
- f) Investimento na formação e capacitação de recursos humanos para o desenvolvimento científico e tecnológico.

Também será verificada a situação fiscal da empresa junto à Fazenda Nacional, ao Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), ao Banco Nacional de Devedores Trabalhistas e Cadastro de Responsáveis com Contas Julgadas Irregulares.

É garantido à empresa pleiteante o acesso às principais etapas de todo o processo de apresentação, análise, aprovação de projetos. Sua análise é realizada pela Coordenação-Geral de Análise de Projetos Industriais (CGPRI), coordenação para onde deverão ser encaminhadas quaisquer consultas ou dúvidas acerca da análise.

Ao final da análise, será emitido, pela equipe técnica da CGPRI, parecer sugerindo a aprovação ou reprovação do projeto. Em caso de posição desfavorável, a empresa pleiteante será informada dos motivos que levaram a reprovação, cabendo a esta realizar as devidas correções e alterações do projeto, a fim de sanar os apontamentos técnicos.

Em caso de parecer técnico sugerindo sua aprovação, o projeto segue para aprovação da instância superior.

### Aprovação do projeto técnico-econômico

A deliberação acerca da aprovação dos projetos que visem à fruição dos incentivos compete ao Conselho de Administração da SUFRAMA, órgão deliberativo e consultivo da SUFRAMA, que tem por finalidade precípua orientar a entidade na definição, programação e realização de suas atividades, na forma da legislação pertinente.

O Conselho de Administração da SUFRAMA reunir-se-á ordinariamente a cada dois meses, ocasião esta onde serão avaliados os projetos dotados de parecer técnico favorável pela área técnica da Autarquia.

---

#### Composição do CAS: (Art. 1º do Decreto n.º 7.138/2010)

Ministro de Estado do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior;  
Ministro de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão;  
Ministro de Estado da Fazenda;  
Ministro de Estado da Agricultura, Pecuária e Abastecimento;  
Ministro de Estado das Comunicações;  
Ministro de Estado de Minas e Energia;  
Ministro de Estado dos Transportes;  
Ministro de Estado da Defesa;

Ministro de Estado do Desenvolvimento Agrário;  
Ministro de Estado da Integração Nacional;  
Governadores dos Estados do Amazonas, Acre, Amapá, Rondônia e Roraima;  
Prefeitos das capitais dos Estados do Amazonas, Acre, Amapá, Rondônia e Roraima;  
Superintendente da SUFRAMA;  
Presidente BNDES;  
Presidente Banco da Amazônia;  
1(um) representante das Classes Produtoras; e  
1(um) representante das Classes Trabalhadoras.

---

Faz-se notar que a aprovação de projetos no CAS somente terá eficácia após a publicação do correspondente ato aprobatório no Diário Oficial da União (DOU).

## Cadastro da empresa junto à SUFRAMA

Ao obter a aprovação do CAS para o processo de industrialização incentivada do produto albergado pelo projeto técnico-econômico aprovado, a empresa deverá possuir cadastro válido junto a esta Autarquia a fim de permitir a fruição do benefício fiscal. Para efetivar seu cadastro e obter a Inscrição SUFRAMA, a empresa deverá seguir os seguintes passos:

**Passo 1** – Solicitar seu cadastro por meio de formulário próprio, denominado Formulário de Cadastro, disponível no endereço eletrônico <https://servicos.suframa.gov.br/servicos>. Os incentivos exigem a solicitação de uma **inscrição de indústria com projeto simplificado**. Para o preenchimento do formulário, a empresa deverá ter em mãos dados referentes:

- à sua identificação (como Razão social, CNPJ, NIRE, data de constituição inscrições governamentais e capital social);
- às suas atividades econômicas;
- ao seu endereço e seus canais de comunicação;
- à Certidão Negativa de Débitos Relativos ao Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, à Certidão de Regularidade do FGTS e à Licença de Operação Ambiental;
- aos sócios (como nome, natureza jurídica, nacionalidade e participação na empresa);
- ao representante legal da empresa; e
- ao responsável pelo envio do formulário.

**Passo 2** – Após submeter o formulário, será gerado protocolo de acompanhamento da solicitação de cadastro, que disponibiliza *link* de acesso a Guia de Recolhimento da União (GRU) do tipo cobrança, relativa à Taxa de Serviços (TS) do serviços cadastral. A guia de cobrança terá validade pelo prazo de 5 (cinco) dias úteis. Após este prazo, o pedido de cadastro será cancelado, exigindo uma nova solicitação de cadastro. O processo de cadastro ficará paralizado até que a Suframa confirmar o pagamento da respectiva taxa, que poderá ser realizado em qualquer instituição bancária integrada ao Sistema de Pagamentos Brasileiro.

**Passo 3** – Confirmado o pagamento da Taxa de Serviços, será necessária a finalização da solicitação por um representante da entidade. Para tanto, deve-se observar o protocolo de acompanhamento da solicitação de cadastro e verificar a relação de documentos que deverão ser entregues à SUFRAMA. A empresa tem o prazo de 30 (trinta) dias corridos para formalizar

o pedido de cadastro a partir da data de liquidação da GRU. De forma geral, a documentação exigida de uma empresa industrial é a seguinte:

- Contrato social de constituição e alterações
- Cartão de inscrição estadual;
- Alvará de Funcionamento da prefeitura ou taxa de verificação de funcionamento regular paga;
- Comprovante de direito de uso sobre o imóvel, tais como contrato de aluguel, escritura, ou outro documento equivalente;
- Documento de identificação civil dos sócios;
- Comprovante de domicílio civil dos sócios; e
- Ato aprobatório do projeto técnico-econômico.

Diferentemente da documentação relacionada ao projeto técnico-econômico, a qual pode ser entregue tanto na respectiva unidade administrativa descentralizado quanto na sede da SUFRAMA, os documentos exigidos por ocasião do cadastro devem ser entregues especificamente na unidade descentralizada selecionada ao longo do preenchimento do formulário de cadastro.

**Passo 4** – Será então realizada a análise documental e o confrontamento de dados com demais órgãos públicos de forma a apurar se os dados foram corretamente preenchidos. Ao final da análise, o pedido de cadastro poderá ser indeferido, caso seja constatada alguma inconsistência na documentação ou nos dados preenchidos, ou então será deferido, onde passará por alguns tratamentos administrativos internos a fim de gerar a inscrição SUFRAMA.

**Passo 5** – Seja qual for o parecer da análise, pelo deferimento ou indeferimento do pedido de cadastro, a empresa receberá uma notificação por meio do endereço eletrônico informado no ato do preenchimento do formulário de cadastro

---

#### Valores da TS relacionados à Coordenação de Cadastro: (Anexo II da Lei nº 13.451/2017)

SAIBA  
MAIS

|   |            |
|---|------------|
| Cadastramento de empresas                             | R\$ 140,37 |
| Recadastramento anual de empresas                     | R\$ 42,11  |
| Reativação de cadastros vencidos há mais de dois anos | R\$ 173,16 |
| Atualização cadastral                                 | R\$ 42,11  |

---

#### Solicitação do Laudo de Operação

Após concluída a implantação, total ou parcial, das instalações industriais a empresa titular do projeto deverá requerer à SUFRAMA a emissão do Laudo de Operação (LO), que é o documento comprobatório da adequação das instalações industriais, máquinas e equipamentos, necessários à operacionalização do projeto técnico-econômico aprovado, observado o dimensionamento nele constante.

A requisição da emissão do LO deve ser encaminhada a respectiva unidade da SUFRAMA localizada na ALC, acompanhada de:

- *layout* das instalações industriais;
- comprovantes de aquisição ou posse de máquinas, equipamentos e ferramentas, tais como notas fiscais, declaração de importação e/ou documentação legal equivalente;
- documentação comprobatória da posse do imóvel, ou contrato de locação ou outro equivalente; e
- Licença de Operação do órgão de licenciamento ambiental competente.

Após a requisição, a SUFRAMA procederá análise com base na documentação apresentada e por meio de visita in loco de seus técnicos. Constatada a conformidade das instalações, o LO será emitido e entregue diretamente a empresa pleiteante, onde constará, de forma específica, a referência do projeto técnico-econômico aprovado, os produtos albergados pelo projeto, o endereço onde se localiza a planta industrial, e o prazo de validade quando aplicável.

O LO tem prazo de validade indeterminado, exceto quando se tratar de imóvel alugado, caso em que o LO terá validade equivalente ao do contrato de locação, ou até o limite máximo de 24 meses.

Ao adquirir o LO, a empresa pleiteante conclui todas as etapas administrativas que devem anteceder à produção, podendo, a partir deste momento, industrializar os produtos previstos da LO com o benefício da ZFV.

## 5 – MANUTENÇÃO DO BENEFÍCIO

Ao usufruir do benefício fiscal da ZFV, a empresa assume diversos compromissos com a SUFRAMA na figura de administradora do incentivo. Assim, para garantia da manutenção do benefício, a empresa deve observar o disposto na legislação pertinente. De forma geral, os principais compromissos que a empresa deve observar ao longo do usufruto estão relacionados abaixo:

- a) Executar o projeto técnico-econômico de acordo com as especificações com que foi aprovado, observando rigorosamente as alterações ou recomendações contidas em seu ato aprobatório;
- b) No caso de compra da matéria-prima de origem regional, observar sua procedência a fim de garantir que a extração, coleta, cultivo ou criação animal esteja sendo realizada dentro das áreas de procedência válida para ZFV, conforme explicitado na seção *Matéria-prima regional*; e
- c) Facilitar a elaboração do Relatório de Acompanhamento a ser realizado periodicamente pela SUFRAMA, a fim de atestar os critérios de preponderância de matéria-prima regional;
- d) Manutenção regular do cadastro junto a SUFRAMA, por meio da realização anual do procedimento de recadastro, através de formulário próprio disponível na área restrita da empresa, acessada pelo endereço eletrônico <https://servicos.suframa.gov.br/servicos>;
- e) Renovação do LO quando o mesmo tiver prazo de validade determinado
- f) Manter placa indicativa da aprovação do empreendimento, localizada em sua planta industrial, de acordo com modelo aprovado pela SUFRAMA;
- g) Manter-se em dia com suas responsabilidades fiscais, junto à Receita Federal, e com as obrigações trabalhistas;
- h) Atentar para manutenção da licença ambiental;
- i) Informar os indicadores industriais que eventualmente forem solicitados pela SUFRAMA, dentro do prazo estipulado, sob pena de ter o cadastro da empresa bloqueado;
- j) Pagar em dia eventuais taxas (TCIF ou TS) emitidas pela SUFRAMA contra a empresa, sob pena de ter o cadastro da empresa bloqueado;
- k) Permitir aos servidores da SUFRAMA, ou a seu serviço, desde que devidamente identificados e credenciados, amplo, geral e irrestrito acesso a quaisquer de suas instalações fabris, bem como aos livros, demonstrações contábeis, fiscais e sistemas de informações, informatizadas ou não.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

Por ser tratar de um incentivo recentemente regulamentado, seus procedimentos administrativos ainda estão em fase de aprimoramento. Assim, as etapas e exigências podem vir a sofrer alterações, por isso, não deixe de verificar no site da SUFRAMA se esta é a versão mais recente da cartilha.

A SUFRAMA coloca-se à disposição da sociedade para que não restem dúvidas acerca do tema Zona Franca Verde e para que este mais novo benefício tributário possa dinamizar a economia da região norte do Brasil, para o benefício de todo o país.

### Onde posso encontrar mais informações?

Além das unidades descentralizadas da SUFRAMA, já destacadas ao longo da publicação, o interessado pode buscar informações diretamente nas respectivas coordenações, situadas na sede da SUFRAMA em Manaus.

Questões relacionadas a elaboração e análise do projeto técnico-econômico industrial:

- Coordenação-geral de Análise de Projetos Industriais – CGPRI  
(92) 3321-7113  
coapi@suframa.gov.br

Questões relacionadas ao acompanhamento do projeto técnico-econômico industrial após sua aprovação pelo CAS:

- Coordenação-geral de Acompanhamento de Projetos Industriais – CGAPI  
(92) 3321-7352  
cgapi@suframa.gov.br

Questões relacionadas ao cadastro, recadastro e desbloqueio de inscrições SUFRAMA:

- Coordenação-geral de Controle de Mercadorias e Cadastro – CGMEC  
(92) 3182-1513  
cgmec@suframa.gov.br

Dúvidas, críticas e sugestões acerca desta publicação:

- Coordenação-geral de Estudos Econômicos e Empresariais – COGEC  
(92) 3321-7077  
cogec@suframa.gov.br

Demais questões de cunho genérico:

- Superintendência da Zona Franca de Manaus – SUFRAMA  
(92) 3321-7000  
<http://site.suframa.gov.br>

## ANEXO – LEGISLAÇÃO BÁSICA

### Leis

- Cria a Área de Livre Comércio de Tabatinga, no Estado do Amazonas  
**Lei nº 7.965, de 22 de dezembro de 1989.**
- Cria a Área de Livre Comércio de Guajará-Mirim, no Estado de Rondônia:  
**Lei nº 8.210, de 19 de julho de 1991.**
- Cria as Áreas de Livre Comércio nos municípios de Boa Vista e Bonfim, no Estado de Roraima:  
**Lei nº 8.256, de 25 de novembro de 1991.**
- Cria a Área de Livre Comércio de Macapá e Santana, no Estado do Amapá:  
**Lei nº 8.387, de 30 de dezembro de 1991.**
- Cria as Áreas de Livre Comércio nos municípios de Brasiléia/Epitaciolândia e de Cruzeiro do Sul, no Estado Acre:  
**Lei nº 8.857, de 8 de março de 1994.**
- Prorroga o prazo das isenções e dos benefícios das Áreas de Livre Comércio  
**Lei nº 13.023, de 8 de agosto de 2014.**
- Institui Taxa de Controle de Incentivos Fiscais (TCIF) e a Taxa de Serviços (TS) em favor SUFRAMA:  
**Lei n.º 13.451, de 16 de junho de 2017.**

### Resoluções

- Reconhecimento dos critérios de preponderância de matéria prima regional:  
**Resolução nº 1 do CAS, de 26 de fevereiro de 2016.**
- Dispõe sobre a sistemática de apresentação, análise, aprovação e acompanhamento de Projetos Industriais:  
**Resolução nº 203 do CAS, de 10 de dezembro de 2012.**
- Define os procedimentos referente ao cadastro e registro de empresas junto a SUFRAMA:  
**Resolução nº 62, de 12 de julho de 2000.**

### Portarias

- Dispõe sobre a cobrança de Taxa de Controle de Incentivos Fiscais (TCIF) e a Taxa de Serviços (TS) pela SUFRAMA:  
**Portaria nº 61 da SUFRAMA, de 02 de março de 2017.**





Ministério do  
**Desenvolvimento, Indústria  
e Comércio Exterior**

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PÁTRIA EDUCADORA